



Høringsnotat

Udkast til bekendtgørelse om havbrugsvirksomheders produktionsplan og indberetninger vedrørende egenkontrol

Akvakultur
J.nr. 2024 - 65507
Ref. Irudi
Den 29. oktober 2024

Bekendtgørelsen blev i udkast sendt i ekstern høring den 17. september 2024 med frist for afgivelse af høringssvar den 21. oktober 2024.

Miljøstyrelsen har modtaget høringssvar fra to organisationer: Tænk tanken Hav og Dansk Akvakultur Producentorganisation (DAPO). Der er ikke indkommet yderligere høringssvar.

Tænk tanken Hav bifalder ændringen af opgørelsesmetoden for udledning af næringsstoffer, så kun næringsstoffer i opfiskede fisk og fiskerester kan fraregnes de tilførte næringsstoffer. Tænk tanken har ikke yderligere bemærkninger.

I det følgende gennemgås **høringssvaret fra DAPO** i hovedtræk. Miljøstyrelsens kommentarer hertil er anført i kursiv.

Generelle bemærkninger

DAPO mener, at bekendtgørelsen vil påføre havbrugserhvervet betydelige ekstraudgifter. DAPO opfordrer til en rimelig balance mellem hensyn til et effektivt miljøtilsyn og erhvervshensyn.

Miljøstyrelsens bemærkninger

En opstramning af krav til havbrugenes indberetninger for at sikre effektivt tilsyn medfører uundgåeligt en vis udgift for erhvervet. Der er imidlertid tale om øget indberetning af data, som havbrugene i forvejen ligger inde med som en del af deres produktionsstyring. De nye tiltag vurderes at være minimalt belastende for erhvervet, når de samtidig skal give en klar effekt på miljøtilsynet.

Driftsjournal

DAPO henviser til deres tidligere høringssvar i forhold til driftsjournal. (Af det tidligere svar fremgik det, at DAPO ikke kan tiltræde pligten til at fremsende oplysninger fra driftsjournalen til Miljøstyrelsen, idet oplysningerne kan udleveres ved fysisk tilsyn på linje med det, som gælder for dambrugssektoren).

Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen har som tilsynsmyndighed brug for at kunne indhente oplysninger i forbindelse med tilsyn af driftsdata, uden at det kræver fysisk fremmøde på virksomheden. Pligten til at fremsende oplysninger fra driftsjournalen er en præcisering af allerede gældende bestemmelse i miljøbeskyttelseslovens § 72.

Beregnet udledning af næringsstoffer

DAPO kan ikke tiltræde den påtænkte **ændring af beregningsmetoden** for udledning af næringsstoffer, hvorefter det kun vil være den dokumenterede vægt af kasserede fisk og fiskerester samt opfiskede hele, levende fisk, der kan betragtes som fraført havmiljøet. DAPO indstiller desuden, at tabte fisk som følge af

uforudsete hændelser, så som ekstraordinær storm, påsejling mv. kan beregnes som opfisket (indgå i bruttoproduktionen).

Miljøstyrelsens bemærkninger

Den nye beregningsmetode er mere retvisende og vil medføre en forøget beregnet udledning proportionalt med stigende antal undslupne fisk og på anden vis ikke-afvejet, mistet fiskebiomasse. Samtidig må det antages, at de påtænkte ændringer vil motivere yderligere til at forebygge tab af fisk.

Overskridelser af udledningstilladelsen pga. ekstraordinære situationer med undslupne fisk, fx som følge af havari, udgør en særlig situation, som tilsynsmyndigheden vil skulle håndtere konkret. De mistede fisk vil ikke kunne beregnes som opfiskede og kan således ikke indgå i bruttoproduktionen.

DAPO anfægter **faktoren på 1,25** til beregning af vægten af den opfiskede, hele, levende fisk ud fra vægten af den slagtede, rensede fisk, og de ønsker mulighed for i stedet at kunne anvende faktiske, dokumenterede vejninger fra det enkelte slagteri. DAPO ønsker endvidere mulighed for også at kunne beregne vægten af den opfiskede, hele, levende fisk ud fra vægten af den afblødte (men ikke rensede) fisk. De ønsker i så fald at anvende et tillæg på af **2 % for fjernet blod**, hvilket svarer til en faktor 1,02.

Miljøstyrelsens bemærkninger

En standardiseret omregningsfaktor på 1,25, som p.t. anvendes, er ikke et nyt tiltag og følger de bedste tilgængelige værdier fra den videnskabelige litteratur¹. En højere omregningsfaktor vil betyde, at mere fisk beregnes som fraført havmiljøet, så udledningen af næringsstoffer på papiret bliver lavere. Dette vil på papiret give plads til yderligere udledning/produktion inden for rammerne af samme udledningstilladelse. De facto vil øget produktion imidlertid betyde en øget udledning (merudledning), som vil skulle vurderes efter indsatsbekendtgørelsen. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at en merudledning så vil skulle modsvares af en reduktion af havbrugenes udledningstilladelser. Hvad angår ønsket om en yderligere omregningsfaktor på 1,02 for afblødte, fisk, vil styrelsen ligeledes være forpligtet til at sikre, at en sådan ny omregningsfaktor vurderes efter indsatsbekendtgørelsen. Der henvises i øvrigt til afsnit nedenfor om evaluering og fleksibilitet.

DAPO fastholder, at **beregningsværdierne 2,95% N og 0,414% P** for fiskenes indhold af nitrat (N) og fosfor (P) først bør anvendes i nye miljøgodkendelser, eller når de eksisterende miljøgodkendelser skal revideres, således som forudsat i den nugældende vejledning om saltvandsbaseret fiskeopdræt, som ændret i 2020².

Miljøstyrelsens bemærkninger

Begrundelsen for den kommende bekendtgørelse er i høj grad at skabe ens og samtidigt gældende regler for alle havbrug, som ikke skal afvente endelige miljøgodkendelser. Dermed forebygges også tilfældige forskelle i produktionsvilkår, afhængigt af hvornår det enkelte havbrug får en

¹ Bl.a. DTU's produktionsbidragsmodel for rognfisk fra 2016

² Vejledning nr 9141 af 16. marts 2020 om ændring af vejledning om godkendelse af saltvandsbaseret fiskeopdræt.

miljøgodkendelse eller får revideret sin miljøgodkendelse. Det har siden 2020 været forudsat, at værdierne ville blive gældende som vilkår, senest i kommende miljøgodkendelser, jf. ændringsvejledningen. Vejledningsmaterialet vedr. havbrug vil blive opdateret i forbindelse med den kommende bekendtgørelse.

Evaluering og fleksibilitet

DAPO opfordrer til, at den samlede indberetningsplan evalueres løbende efter det første år og eventuelt efterfølgende hvert 3. år.

DAPO ønsker endvidere indskrevet en mulighed i bekendtgørelsen for, at diverse værdier og metoder kan tilrettes, hvis de baseres på dokumenterbare produktionsdata eller videnskabelig forskning.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen reviderer løbende bekendtgørelser ved behov. Ny viden kan i den proces indgå i en afvejning over for andre hensyn, så som lige produktionsvilkår og behovet for et ensartet og effektivt tilsyn. Styrelsen indgår gerne i en dialog om, hvilke empiriske data der vil kunne indgå i overvejelser om eventuel fremtidig revidering af reguleringen.

Overgangsordning

DAPO ønsker en overgangsperiode på et år, hvor Miljøstyrelsen og branchen i fællesskab arbejder på tilpasning af indberetningerne. Desuden foreslås det, at strafbemødelserne først træder i kraft efter et år, med mindre der er tale om en forsætlig overtrædelse eller grov uagtsomhed.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Der er behov for at gennemføre en hurtig implementering af den ønskede regulering for at sikre et mere effektivt miljøtilsyn. Styrelsen skal som tilsynsmyndighed sikre, at et ulovligt forhold ophører, med mindre forholdet er af underordnet betydning. I overensstemmelse med Miljøstyrelsens håndhævelsesvejledning vil styrelsen imidlertid altid anvende det mindst indgribende håndhævelsesmiddel, som skønnes nødvendigt for at sikre, at reglerne overholdes.

Miljøstyrelsens samlede konklusion

Miljøstyrelsen finder på baggrund af ovenstående ikke anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet.